

# 小新聞 大探索 4

◆ 配合第四冊第1~3章

翰林出版 / 高中公民與社會科彙整



M503航線爭議，

兩岸春節航班大減班

- 英國開徵拿鐵稅，試圖減少紙杯紙用量
- 中國大陸昆山祭出環保追殺令，臺商展開撤離潮
- 詐騙與運毒罪責輕，臺灣淪為犯罪天堂
- 美對進口課重稅，南韓臺灣均訴諸WTO
- 麥當勞宣布調整商品售價，12漲2降



# 英國開徵拿鐵稅，試圖減少紙杯紙用量

21世紀開始後，英國的咖啡店增加4倍以上，每年約有24億個咖啡外帶紙杯被丟棄，雖然在技術上可以回收，實際上只有0.25%被回收。這是由於英國擁有將咖啡外帶紙杯回收技術的廠商只有3家，廠商必須擁有將塑膠與紙張分開的特殊設施與技術才能有效回收紙杯，目前的3家廠商無法負荷英國每天產出的咖啡外帶紙杯。

部分咖啡店為顧客提供獎勵機制，只要是使用可重複使用的杯子，每杯咖啡折價

0.25~0.5英鎊不等；但是根據最新的研究報告顯示，銷售的咖啡中只有1~2%使用這個折價機制，顯示此折價機制對於減少使用咖啡外帶紙杯的影響力很低。

因此英國議會提出，對於使用咖啡外帶紙杯者徵稅，也就是俗稱的拿鐵稅；購買外帶咖啡時，若是使用業者提供的外帶紙杯，將加徵0.25英鎊的費用，環境審計委員會更提出建議，政府應制定在2023年時，英國必須擁有回收所有一次性使用咖啡杯的技術與能力，否則應該完全禁止使用咖啡外帶紙杯。

然而，2017年諾貝爾經濟學得主查德·泰勒（Richard Thaler）提出人類其實不會依據理性做出對自己最佳利益的選擇。而現代政府在施政時，必須讓人民在有選擇的自由下，更容易地去做出更好的選擇。這個想法目前在英國試圖實施的拿鐵稅政策，獲得實現。當人民面對選擇咖啡外帶紙杯，是退錢或是加錢時，通常對於退錢比較無感覺，但是加錢則會反應強烈；因為退錢是消極的感受，加錢則是具體的損失。

因此意味著民眾在買外帶咖啡時，會避免使用紙杯，因為不想額外支付拿鐵稅；這種現象跟英國從2015年已經實施的塑膠袋收費制度一樣，一個塑膠袋販賣0.05英鎊後，塑膠袋的使用量減少80%；因此有報告指出，拿鐵稅實施後，咖啡外帶紙杯的使用量可望減少30%。



▲ 照/Shutterstock提供

## 新聞辭典

### 諾貝爾獎

是根據瑞典化學家阿佛烈·諾貝爾的遺囑於1901年開始頒發的獎項。諾貝爾獎分設物理、化學、生理學或醫學、文學、和平和經濟學六個獎項（經濟學獎於1968由瑞典中央銀行增設，全稱「瑞典銀行紀念諾貝爾經濟科學獎」，通稱「諾貝爾經濟學獎」）。諾貝爾獎普遍被認為是所有頒獎的領域內最重要的獎項。而值得注意的是，諾貝爾並沒有設置數學獎項。

【2018/01/06新聞彙整】



## 觀念連結

咖啡外帶紙杯所造成的環保問題，可以從環保技術的進步、民眾的生活習慣、便利性與環保、政府政策、課稅與補貼、機會成本、理性自利的選擇、選擇的誘因等議題來延伸探討此新聞。建議延伸閱讀「拿鐵咖啡徵稅只是解決咖啡杯浪費的開始」<http://www.independent.co.uk/voices/latte-levy-government-tax-coffee-cups-waste-blue-planet-plastic-a8145216.html>

### 經濟學的簡介

經濟學定義	是一門研究「選擇」問題的社會科學	
經濟學分類	個體經濟學	觀察、研究個人或家庭的消費決策，或是廠商的生產與銷售決策，以及雙方的決策如何交互作用，進而決定市場價格等問題
	總體經濟學	研究社會整體的經濟現象，如國際貿易、經濟發展等面向
做選擇的原因	資源有限、欲望無窮，資源有多種用途	
做選擇的方式	人會基於「理性」，利用有限的資源來追求「效用最大」，以實現對自己最有利的目標	



### 試題大探索：時事攻略

英國每年約有24億個咖啡外帶紙杯被丟棄，卻只有0.25%被回收；即使採退費折價的獎勵方式來鼓勵民眾使用可重複使用的杯子，成效卻只占1~2%銷售量；因此英國議會研擬課拿鐵稅，使用咖啡外帶紙杯將課徵0.25英鎊，以期能有效減少咖啡外帶紙杯的使用量。

- 經濟學家研究英國外帶咖啡的退費制度與課稅制度後發現，民眾對於退費較無感，但若是課稅，則會產生剝奪感，而願意使用可重複使用的杯子。從經濟學來看，可以如何解釋？
  - 課徵拿鐵稅的負面誘因，高於退費折價的正面誘因
  - 政府尊重人民的選擇自由，不會考慮永續發展議題
  - 基於理性自利，民眾只會考慮私利，毫不考慮公益
  - 個人追求自利的使用咖啡杯習慣，將無助社會福祉
- 英國未來若是課徵拿鐵稅，民眾買咖啡時可以自帶杯子或在店內使用可重複使用的杯子，也可以付拿鐵稅後，使用咖啡外帶紙杯，這種作為在經濟學上稱為什麼？
  - 生產可能線
  - 選擇的行為
  - 機會成本遞增
  - 絕對利益法則



## 解析

1. 答案：(A)

解析：(B)政府尊重人民的選擇自由，但是藉由課稅來增加使用可重複使用咖啡杯的誘因，有將永續發展議題列入考量。(C)基於理性自利，自利包括民眾的私利與公益。(D)個人追求自利結果，將促進社會福祉。

2. 答案：(B)

解析：民眾衡量利弊得失後，做出對自己最有利的決定，這是選擇的行為。

Hot News 2 配合 第1章 經濟學基本概念



# 詐騙與運毒罪責輕，臺灣淪為 犯罪天堂

電話詐騙在臺灣已經橫行多年，國人幾乎都接過類似的電話；在政府強力宣導下，加上設置165反詐騙專線後，受騙的國人逐漸減少，然而詐騙集團卻開始向國外發展，每隔一陣子就會有國人在他國被查獲電話詐騙案，然後直接遣送到中國大陸；毒品犯罪更是另一個問題，菲律賓總統更表示，菲律賓的毒品來自臺灣，而海外運毒事件更是頻傳。為何臺灣會淪為電話詐騙與



▲ 照/newscom提供

運毒的天堂？其實是因為臺灣對此二罪的刑責較輕，讓犯罪者選擇在臺灣犯罪。

近期彰化縣破獲一起電話詐騙集團機房案件，逮捕13名嫌犯，由於該詐騙集團主要行騙對象是中國大陸的民眾，在兩岸司法互助暫無往來情況下，因找不到中國大陸的受害人，只能以「詐欺未遂」起訴；甚至發生過他國將電話詐騙犯遣送回臺，檢察官卻在機場直接放人；然而中國大陸對於電話詐騙案件卻是判重刑，臺灣人在全世界各國設置電話詐騙機房，並在該國進行電話詐騙而遭查獲時，該國通常將臺灣籍電話詐騙犯直接遣送中國大陸；即使我國提出嚴正抗議，犯罪的國人仍會在中國大陸遭到判刑並執行

2016年在肯亞遭逮的76名中國大陸與臺灣籍的電話詐騙犯，全數遣送到中國大陸，2017年底中國大陸北京第二中級人民法院判決，其中44名臺灣籍嫌犯，主嫌張凱閔、林金德被判15年有期徒刑，其餘主犯刑期都超過10年。這是電話詐騙犯從各國遣送到中國大陸後，被判刑的首例，具指標意義。

而毒品犯罪也面臨同樣的狀況，國內運毒雖然也可能被判死刑，但是歷年來數起運毒案件，法官卻以其情可憫、深具悔意、有教化可能等理由給予輕判。因此10年來，法官對毒販的仁慈，使社會上出現「警察拚命抓、法官拚命放」的聲音。法官保障毒販的人權，卻忽略毒犯運毒對臺灣社會的危害。

近期印尼警方逮捕涉嫌運毒的臺灣嫌犯，其中5人在圍捕過程中遭警方當場擊斃，8名遭判死刑；在印尼只要捉到毒犯，法官幾乎都判死刑，而目前因為運毒而被印尼警方查獲，關在監獄的臺灣籍囚犯約34名，恐都難逃一死。近年來，毒犯更是找上缺錢的年輕人，使其鋌而走險從東南亞運毒回臺灣，只要順利登機，即使在國內被查獲，刑責也相當低，因此造成國內毒品氾濫現象。

【2017/12/31新聞彙整】

## 新聞辭典

### 《毒品危害防制條例》 第4條

製造、運輸、販賣第一級毒品者，處死刑或無期徒刑；處無期徒刑者，得併科新臺幣二千萬元以下罰金。  
製造、運輸、販賣第二級毒品者，處無期徒刑或七年以上有期徒刑，得併科新臺幣一千萬元以下罰金。  
製造、運輸、販賣第三級毒品者，處七年以上有期徒刑，得併科新臺幣七百萬元以下罰金。  
製造、運輸、販賣第四級毒品者，處五年以上十二年以下有期徒刑，得併科新臺幣三百萬元以下罰金。  
製造、運輸、販賣專供製造或施用毒品之器具者，處一年以上七年以下有期徒刑，得併科新臺幣一百萬元以下罰金。  
前五項之未遂犯罰之。

## 觀念連結

國人在東南亞運毒；各國進行電話詐騙的新聞，可以從犯罪機會成本、比較利益、各國司法互助、刑責、遣返中國大陸、我國的司法管轄權、人權與刑責等議題來延伸探討此新聞。建議延伸閱讀謝金河臉書20171231貼文「兩個比較利益下的新恥辱」<https://www.facebook.com/profile.php?id=100002304327218>

機會成本	是被放棄的最佳機會所能帶來的效用。如果從事一項行為需要用到多項資源，此行為的機會成本則是這些資源的機會成本之總和
絕對利益	是指在生產某種產品時，一位生產者的生產力高於另一位生產者
比較利益	是指在生產某種產品時，一位生產者的機會成本低於另一位生產者
比較利益法則	各國只要專注生產機會成本較低的產品，再與其他國家進行交易，就能擴大兩個國家的總產值



## 試題大探索：時事攻略

近年來，臺灣成爲電話詐騙與運毒的犯罪天堂，主要原因是國內對於電話詐騙機房設在我國境內而遭查獲者，依法輕判；運毒遭查獲者，法官也以其情可憫、有教化可能而輕判數年。這與鄰近中國大陸、東南亞國家對於電話詐騙與運毒者的重判不同，東南亞國家只要販毒者就判死刑；在他國進行電話詐騙而被查獲的臺灣籍嫌犯，也被遣返到判刑較重的中國大陸。

1. 臺灣的跨國電話詐騙集團，從臺灣擴展到東南亞、中南美洲、非洲，然而遭當地警方偵破後，臺灣籍嫌犯則被直接遣送中國大陸並被判重刑；反觀若遣送回臺灣，可能只判幾個月。因此有人預言，臺灣將成爲犯罪集團的天堂，這是因爲犯罪者會基於哪一種經濟學原則而選擇在臺犯案？
  - (A) 市場失靈
  - (B) 生產可能線
  - (C) 比較利益法則
  - (D) 外部成本內部化
2. 販賣毒品在東南亞國家幾乎都是唯一死刑，而臺灣只有一級毒品才判重罪，因此多數販毒行為的刑期，比股票炒作輕很多。若不考慮其他條件，下列敘述何者正確？
  - (A) 犯罪者基於機會成本的考量，會選擇販毒
  - (B) 犯罪者基於機會成本的考量，會選擇炒作股票
  - (C) 由於罪責都很輕，因此販毒與炒作股票會同時進行
  - (D) 基於人性本善，我國不會產生販毒或是炒作股票事件



## 解析

1. 答案：(C)

解析：基於比較利益法則，在臺灣犯罪的罪責較輕（機會成本較低），犯罪者自然選擇在臺犯罪，臺灣將有可能成爲犯罪天堂。

2. 答案：(A)

解析：由於販毒的刑期比炒作股票還要輕，所以機會成本較低，犯罪者會選擇販毒。



# M503航線爭議，兩岸春節航班大減班

由於中國大陸擅自啟用M503航線，將嚴重影響我國飛安與國安，因此對於中國大陸東方航空公司和廈門航空公司提出的兩岸春節直航增飛176航次的班機申請案，我國交通部在1月29日最後期限時仍未核准；兩家航空公司在官方微博發布聲明，宣布取消加班機申請案。臺商返臺過春節之路，增添波折。

2018年1月4日，中國大陸在未與我國協商的情況下，片面啟用M503北

上國際航線、3條區域航線，由於M503航線在海峽中線以西9公里以內，比原航線A470更靠近臺灣，我國政府因此認為M503航線太靠近海峽中線，恐危害我國飛安與國安；3條新航路則與臺灣本島飛往金門和馬祖的航線重疊。因此為了反制中國大陸，交通部暫不核准已經啟用M503航線的東方航空公司和廈門航空公司所提出的共176班兩岸春節加班機，預計上海浦東等8處華東機場飛桃園和高雄航線，約5萬名旅客受影響。

東方航空公司和廈門航空公司遲遲未收到我國交通部對於春節加班機的核准通知，因此在期限截止後，在官方微博發布聲明，宣布取消加班機申請，並批評我國交通部以民眾權益為籌碼的作法背離人心，罔顧民意，表達強烈不滿與譴責。

影響最深的中國大陸華東地區，春節返臺機票價格開始攀升。上海臺商表示由於176班加班機遲遲未被核准，導致春節返臺機票不斷上漲，2017年春節從上海返臺，機票從2,000元人民幣漲到3,500元，今年則直接漲一倍，漲到4,000元以上。交通部表示將協調臺商搭乘其他航空公司、到就近機場轉機、改走小三通返臺，政府會全力協助輸運。而部分臺商家屬則正考慮，是否飛到中國大陸過春節的方案。

【2018/01/30新聞彙整】



▲ 照／聯合知識庫提供

## 新聞辭典

### M503航路事件

是指於2015年1月12日中國大陸經國際民航組織批准後，在臺灣海峽中線西側設新國際民航航線，但遭我國反對之事件。中國大陸表示，此航線是基於日益壅塞的民航飛行所設，且經國際民航組織批准，並無不法。我國認為航線過於接近海峽中線，危害臺灣安全。





## 觀念連結

兩岸關係對我國而言一直是個重要議題，民進黨在2016年完全執政後，兩岸關係開始產生新變化，可以從政治、經濟、法律、社會等多元面相來檢視。M503航線延燒出的國家安全、飛安、春節返臺班機受阻、臺商春節返臺或滯中的選擇等，都是可以延伸探討的議題。建議延伸閱讀「臺灣指責中國大陸啟用臺海新航線破壞地區穩定」<http://www.bbc.com/zhongwen/simp/chinese-news-42671452>

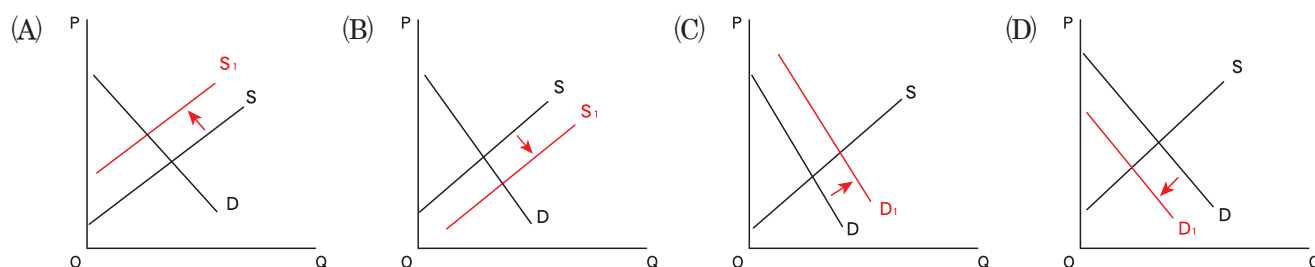
市場均衡	是指供給量與需求量剛好相等的情況。市場均衡下所對應的價格稱為均衡價格，所對應的數量稱為均衡數量
價格機能	是指藉由價格的調整，而將供給量與需求量推向均衡的力量，又稱為市場機能
供過於求	當產品的供給量大於需求量，市場出現供過於求的過剩現象。此種過剩現象稱為超額供給，表示供給者無法在此價格下，賣掉所有想要銷售的產品。當市場出現超額供給時，價格將持續下跌，直到市場達到供需均衡為止
供不應求	當產品的供給量小於需求量，市場出現供不應求的短缺現象。此種短缺現象稱為超額需求，表示消費者無法在現行價格下，買到所有想要購買的產品。當市場出現超額需求時，價格將持續上升，直到市場達到供需均衡為止。當市場達到均衡，亦即價格也不再具有上升的壓力



## 試題大探索：時事攻略

為反制中國大陸擅自啓用M503航線，我國交通部未核准中國大陸的東方航空公司和廈門航空公司提出的兩岸春節直航增飛176航次的班機申請案，以捍衛國安與飛安；交通部表示將協調臺商搭乘其他航空公司、到就近機場轉機、改走小三通返臺。可以確定的是春節返臺機票已經飆漲，部分臺商家屬則考慮飛到中國大陸過春節。

1. 當春節返臺班機已經無法再增加了，卻有大量臺商想返臺過春節，因此返臺機票便開始飆漲，在其他條件不變下，市場供需圖的變化為下列何者？



2. 對於想返臺過春節的臺商，將面臨買不到回臺機票的困境，交通部表示將協調臺商到就近機場轉機、改走小三通返臺；從經濟學來看，交通部的建議與直航返臺班機之間，屬於何種關係？

- (A) 替代品
- (B) 互補品
- (C) 公共財
- (D) 雙重紅利

### 解析

1. 答案：(C)

解析：由於返臺班機固定，因此供給線S將不動；但是想購買機票返臺的臺商卻增加，因此需求線將右移，由D右移為D<sub>1</sub>。

2. 答案：(A)

解析：買不到直航返臺的春節班機，改以其他途徑返臺（到就近機場轉機、改走小三通返臺）是替代品之間的關係。



**Hot News 4** 配合 第2章 市場機能

# 麥當勞宣布調整商品售價，12漲2降

麥當勞宣布考量營運成本以及產品價格結構，從1月24日起調漲超值全餐配餐、麥脆雞、薯餅及點心等12項商品價格，平均漲價2~4元，漲幅在4~6.66%之間，歡樂送的外送服務費則漲4元，從原先的35元漲到39元。但是黃金起司豬排堡降4元、吉事蛋堡降6元。



產品	調價前售價	調價後售價	漲跌
A 經典配餐	46 元	50 元	+4 元
B 清爽配餐	46 元	50 元	+4 元
麥脆雞 2 塊主餐	100 元	104 元	+4 元
薯餅	30 元	32 元	+2 元
蘋果派	30 元	32 元	+2 元
薯條小/中/大	30 元 / 40 元 / 52 元	32 元 / 42 元 / 55 元	+2 元
聖代	30 元	32 元	+2 元
四季沙拉 (大)	40 元	42 元	+2 元
無骨雞腿排	52 元	55 元	+3 元
美式辣味香雞堡	39 元	42 元	+3 元
法式芥末香雞堡	39 元	42 元	+3 元
歡樂送外送服務費	35 元	39 元	+4 元
黃金起司豬排堡	53 元	49 元	-4 元
吉事蛋堡	35 元	29 元	-6 元
特選黑咖啡中杯		長期優惠 55 元	
卡布奇諾中杯		長期優惠 55 元	

2018年1月我國實施新的基本工資方案後，麥當勞也宣布為全體員工加薪，此舉獲得蔡英文總統的讚許；但是調薪不到一個月，麥當勞便將成本立即反映在產品售價上，部分商品價格漲2~4元，平均漲幅4~6.6%。麥當勞進入臺灣市場已經30多年，從當年久久才能吃一次的昂貴漢堡，逐漸轉型為平價的漢堡，甚至成為年輕人聚會念書、親子吃飯的餐廳；這次麥當勞漲價會不會影響消費者前往消費的意願，就必須看消費者接受度了。

### 臺灣麥當勞

1984年1月28日	臺灣第一間麥當勞開在臺北市松山區民生東路三段，當時造成極大轟動，讓臺灣餐飲業邁入新紀元。麥當勞將其理念 Q (Quality, 質量、品質)、S (Service, 服務)、C (Cleanliness, 衛生、清潔)、V (Value, 價值) 帶入臺灣
2015年	在臺有 388 家分店，並計畫兩年內擴展至 500 家
2013年1月21日	24 小時「麥當勞歡樂送」外賣專線「40-666-888」，由在上海的客服中心接聽來電
2017年3月29日	臺灣麥當勞經營權以新臺幣 51 億元賣給仰德集團少東李昌霖
2017年5月31日	臺灣麥當勞推出首張儲值卡「麥當勞點點卡」
2017年8月	臺灣麥當勞的公司名稱由「臺灣麥當勞餐廳股份有限公司」更名為「和德昌股份有限公司」

### 觀念連結

工資調漲直接反映在產品售價，那就要看消費者買不買單了。可以從基本工資、生產成本、廠商利潤、市場供需、影響供給與需求變動的因素等議題來延伸探討此新聞。建議延伸閱讀「年租金高達29萬元每平米的機場免稅店是怎麼賺錢的？」<https://www.xcnnews.com/kj/2925779.html>

2018年基本工資	自原先每月 21,009 元調整為 22,000 元，時薪由 133 元調整為 140 元
需求量變動	在其他因素不變的情況下，某產品需求量因為其本身價格改變而變動的現象
需求變動	除了商品本身的價格以外，某產品的需求量因為其他因素而變動，是整條需求線的移動；這些因素包括消費者的所得、相關產品的價格、消費者的偏好、消費者對未來的期待、消費者的人數
供給量變動	在其他因素不變的情況下，某產品的數量因為其本身價格改變而變動的現象
供給變動	除了本身的價格以外，某產品的供給量因為其他因素改變而變動的現象，是指整條供給線的移動；這些因素包括生產要素的價格、相關產品的價格、生產技術的進步、供給者對未來的期待、供給者的人數

### 試題大探索：時事攻略

麥當勞在年初呼應政府調漲基本工資的政策，全面調漲員工薪資，結果不到一個月就反映在商品售價上，宣布從1月24日起旗下商品12項漲價，約2~4元不等，2項商品降價，約4~6元，兩款咖啡長期優惠價55元。

1. 麥當勞調漲員工薪資後不久，旗下產品有12項宣布漲價，造成商品售價提高的原因，是下列何者？
  - (A) 相關產品價格
  - (B) 生產技術退步
  - (C) 生產成本提高
  - (D) 相關競爭對手數量
2. 年初基本工資調漲，國內速食業者的三大龍頭麥當勞、肯德基、摩斯都配合政策調薪，而麥當勞隨即宣布出於整體成本考量，調漲部分餐點價格；另兩大速食業者肯德基、摩斯則沒有漲價規畫；下列關敘述何者正確？
  - (A) 對消費者而言，麥當勞、肯德基、摩斯的產品是消費上的替代品
  - (B) 如果麥當勞、肯德基、摩斯同時漲價，恐觸犯《消保法》的聯合行為
  - (C) 在其他條件不變下，麥當勞漲價後，願意且能夠的供給量將會減少
  - (D) 消費者知悉麥當勞漲價宣布後，趕在漲價前去購買，是對消費者偏好所致



### 解析

1. 答案：(C)

解析：麥當勞支付給員工的薪水，屬於生產成本的一部分。

2. 答案：(A)

解析：(B)如果麥當勞、肯德基、摩斯同時漲價，恐觸犯《公平交易法》的聯合行為。(C)在其他條件不變下，麥當勞漲價後，願意且能夠的供給量將會增加。(D)消費者知悉麥當勞宣布漲價後，趕在漲價前去購買，是對未來預期所致。



# 中國大陸昆山祭出環保追殺令， 臺商展開撤離潮

位於中國大陸蘇州的昆山工業區，收到昆山市政府所提出的「廢棄物必須減排50%」的行政命令，所有具規模的工廠約270家則另外收到自2017年12月25日起至2018年1月10日全面停產的命令。雖然政府並未執行，但市政府將朝全面防汙執行的政策方向相當明確，包括臺商、外商、陸資通通上榜。

位於上海市附近蘇州市的昆山，從1990年起設置加工出口區，定位為消費電子的產業聚落群，因此吸引東莞、深圳等地的臺商前來設廠，並迅速成為世界主要的筆電組裝地之一；近年來更再度轉型成為面板與液晶電視的廠區，進駐廠商包括富士康、仁寶、緯創、臺玻、南寶樹脂等臺資，根據官方統計，有4,800家臺商進駐，而當地的GDP的68%都來是加工出口區的貢獻。

然而2014年臺商中榮金屬，在發生廠房內粉塵爆炸造成146人死亡事件後；昆山市政府開始嚴格執環保政策；其實從中國大陸答應實現《京都議定書》後，環保開始日趨嚴格是可預期的，2016年國務院通過《「十三五」生態環境保護規劃》，12項約束性指標中，有8項跟環境品質有關，包括懸浮細顆粒物（PM2.5）、城市空氣品質優良天數等，均設定具體完成期限與數量目標。領導人習近平在十九大時指出：「要打贏藍天保衛戰，堅持節約資源和保護環境的基本國策。」

2017年昆山市政府以水汙染未能達到規範標準內，發文廠區內270家工廠，命令這些工廠自12月25日起至2018年1月10日全面停產。雖然事後未執行，但也彰顯出執行防汙政策的方向與決心。然而「廢棄物必須減排50%」的行政命令，讓當地臺商必須從新思考就地轉型或遷廠。進行廢棄物減排設備的投資，將讓臺商利潤銳減、產量，因此部分臺商決定吹熄燈號、解僱工人，部分臺商則展開撤離潮。

然而綠色經濟是全球的新趨勢，高汙染產業勢必要轉型，因此廠商要一次做好先進的環保設備投資，還是要不斷遷廠，都是臺商西進中國大陸後必須思考的新課題。

【2018/01/30新聞彙整】

## 新聞辭典

### 昆山工業區

因為臨近上海，境內所設立的國家級的經濟技術開發區自1990年代以來吸引了大量的外資企業投資建廠，其中較知名的有台展集團、南寶樹脂、唯君電子、捷安特自行車、威京集團、日月光集團、富士康科技集團、正文科技集團、統一企業、南亞電子、仁寶電腦、欣興電子、緯創資通、神達電腦、正崴科技、禧瑪諾、科迪製冷設備、倫飛電腦、藍天電腦、今皓集團、和碩聯合科技等。由於長駐昆山經商、工作的臺灣人眾多，故當地有「小臺北」的外號。

## 觀念連結

中國大陸經濟藉由外資的投資，各大工業區開始蓬勃發展，從沿海到內地都有工業區；經濟高度成長後卻帶來環境汙染，讓政府開始反向思考環境與經濟發展的重要性。此新聞可以從經濟全球化、全球分工之利弊、環境汙染等議題來延伸探討此新聞。建議延伸觀看「4萬臺商停工大危機！中國大陸環保追殺令終結臺商」影片<https://multimedia.businessweekly.com.tw/detail-video.aspx?id=443>

全球分工之利	1. 貿易利得：參與貿易的國家可獲得專業化利益與交換利益；2. 生產移轉：相對落後國家可獲得生產與工作機會
全球分工之弊	1. 利益分配問題：貿易可為貿易國帶來整體利益，但不見得對國家中的所有人皆有利；2. 先進、相對落後國家發展不均衡與環境破壞；3. 相對落後國家的勞工剝削
經濟全球化	是指產品、資金、人員和資訊的跨國移動。當跨國移動的程度愈高，就代表全球化的程度愈高，產品的全球化就是指國際間的貿易

## 試題大探索：時事攻略

位於中國大陸蘇州的昆山工業區，都收到昆山市政府所提出的「廢棄物必須減排50%」的行政命令，另外270家則收到自2017年12月25日起至2018年1月10日全面停產的命令。進駐廠區的臺商、外商、陸資必須考量進行廢棄物減排設備的投資，或是遷廠。

1. 根據比較利益原則，各國的高汙染產業大量進駐中國大陸的各工業區，造成中國大陸天空霧濛濛、不見藍天白雲、PM2.5超標的現象，這是各國生產分工與貿易時，容易發生的何種現象？
- (A)對環境的破壞與汙染                      (B)各國利益分配的不均  
(C)專業生產的附加價值                      (D)經濟效率的低落不彰

2. 昆山工業區進駐的廠商來自臺商、外商、陸資，讓昆山市的GDP有68%來自工業區的貢獻；而這種吸引先進國家的廠商來投資設廠，並將生產活動移到生產成本較低的國家，稱為什麼？

- (A) 交換利益
- (B) 工作替代
- (C) 初級產業
- (D) 生產移轉



### 解析

1. 答案：(A)

解析：進駐高污染產業後，對環境產生污染。

2. 答案：(D)

解析：生產移轉能讓落後國家獲得技術轉移、生產機會、降低失業率，常常被視為是全球分工之利。





## Hot News 6 配合 第3章 全球化與地球村

# 美對進口課重稅，南韓臺灣均訴諸WTO

美國公告要對進口的太陽能板課徵防衛性關稅30%，臺灣和南韓分別向WTO提出在「防衛措施協議」（Agreement on Safeguards）架構下與美國展開磋商，並要求美方給予賠償，依照WTO程序，雙方接下來將有30天磋商期，若協商失敗，出口國可對進口國施以貿易制裁。

美國總統川普在1月23日簽署《貿易法》201條款措施，針對洗衣機、太陽能模組等進口產品重課關稅，增加20~50%的關稅，受影響的國家包括臺灣、南韓、中國大陸等國。



▲照／美聯社提供

由於臺灣是太陽能面板主要的出口國之一，面對美國的防衛性課稅，提出有重要利益出口國的理由，要求在WTO機制內的防衛協定，在30天內與美國進行協商。經濟部官員指出希望釐清美國如何管理與執行太陽能產品進口配額，先進入爭端解決程序前的諮商，若諮商60天內無結果，才會進入訴訟程序。至於要求美方賠償的金額，要看協商結果而定，無法預期，但不會放棄WTO會員應有的權利，以確保廠商權益不受傷害。

南韓在1月25日也已向WTO提出申訴，控訴美國對進口太陽能電池及模組、大型洗衣機徵收關稅的行為違反WTO義務，要求依程序與美國展開諮商；英國《金融時報》指出，南韓政府的反應迅速，主要是因為美國已經對南韓祭出多項貿易制裁，兩國為重要的貿易伙伴關係，因此對川普政府的政策非常敏感。

中國大陸官方則對於美國此舉表示強烈不滿，認為美國再次發起全球保護措施調查，是對貿易救濟措施的濫用。而中國大陸在全球太陽能面板供應鏈居主導地位，川普此舉被視為是啟動美中貿易戰的第一槍；但美國此舉也可能傷及美國太陽能產業，因該產業所需的零件有80%是進口。

美國總統川普在競選期間曾批評WTO是一場災難，認為WTO爭端解決機制存在缺陷。商務部部長羅斯（Wilbur Ross）表示，美國亟欲推動WTO結構性地改變；美國太陽能業者則擔憂此舉恐傷及美國太陽能產業，損失2~3萬個工作機會，投資計畫取消、影響再生能源產業的發展。

【2018/01/30新聞彙整】

### 世界貿易組織

<b>成立</b>	係政府間國際組織，旨在促進全球貿易更為自由、公平及可預測性。WTO 於 1995 年依據烏拉圭談判回合談判結果設立，大幅改革了 1948 年成立之關稅暨貿易總協定（GATT）世界貿易體制
<b>組織</b>	最高決策機構係由會員代表組成之部長會議，通常每兩年開會一次。部長會議休會期間，由總理事會代為執行 WTO 所有事務。WTO 祕書處設在瑞士日內瓦，由祕書長領導，現任祕書長為巴西籍阿茲維多大使（H.E. Roberto Azev do），於 2013 年 9 月 1 日就職
<b>成員</b>	至 2017 年 5 月止，WTO 共有 164 個會員。我國於 2002 年元月以「臺灣、澎湖、金門、馬祖個別關稅領域」名義正式加入 WTO，並於瑞士日內瓦派設常駐世界貿易組織代表團，持續積極參與 2001 年 11 月展開之「杜哈發展議程」談判，主要聚焦在農業、發展、爭端解決、環境、與貿易有關之智慧財產權、市場進入、規則、服務業及貿易便捷化等議題



### 觀念連結

川普政府強調美國優先，在上任一年多來，積極將競選時的政見落實，這是對進口的太陽能板課重稅，也在意圖阻撓國際貿易，逼迫相關產業赴美設廠。至於臺韓向WTO提出的協商機制，則要看WTO後續的處理。可以從經濟全球化、國際貿易對國家整體的好處（貿易利得、消費者剩餘、生產者剩餘）、WTO的功能等議題來延伸探討此新聞。建議延伸閱讀「太陽能重稅／太陽能避重稅 擬赴美設廠」<https://money.udn.com/money/story/5710/2946514?from=popinpc1>

### WTO的五項主要原則

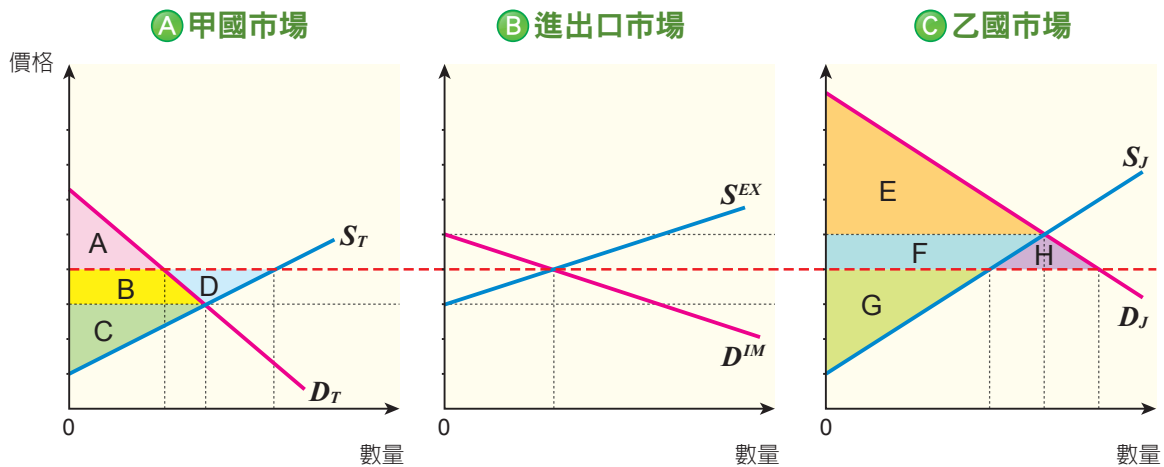
原則	意義	舉例
<b>不歧視原則</b>	一國不該給予特定國家較差的待遇，也不該給任何國家特殊待遇	我國在加入 WTO 時，承諾歐盟將小汽車的進口關稅降至 17.5%，此一承諾也必須適用於其他所有 WTO 的會員國
<b>開放市場原則</b>	應減少貿易障礙，促進貿易自由化	烏拉圭回合談判決議減免一系列熱帶產品的進口關稅
<b>可預測原則</b>	應塑造一個讓其他會員國安心的貿易環境，使其他會員國相信貿易障礙不會在短時間裡竄升	烏拉圭回合談判訂定已開發國家與發展中國家稅率分別不可高於 5.48% 與 29.12%
<b>公平競爭原則</b>	反對不公平的競爭，如果一國使用不公平的貿易政策，其他國可以用課徵額外的進口稅等方式反制	臺灣對中國大陸製的毛巾課徵額外關稅，避免其以低於正常價格出售，造成惡性競爭
<b>鼓勵發展與經濟轉型原則</b>	給予發展中國家特別待遇、適應期，以協助其達成經濟轉型	臺灣每年為發展中國家舉辦創新、技術課程，並邀請其他國家加入，共同主持這些研討會



## 試題大探索：時事攻略

美國公告將對進口太陽能板課防衛性關稅，稅率最高達30%。受影響的臺灣與南韓，已依照WTO的防衛協定，在30天內提出要與美方針對防衛性關稅內容進行諮商的要求；根據協定內容，若雙方無法在賠償問題上達成協議，則出口國有權實施貿易制裁。

1. 在臺美的太陽能板貿易上，美國是進口國，臺灣是出口國，在貿易制裁前的貿易圖如下，下列相關敘述何者正確？



- (A) 甲國是美國、乙國是臺灣  
 (B) 貿易後，臺灣的消費者剩餘是AB  
 (C) 貿易對美國的生產者有利、消費者不利  
 (D) 兩國都有貿易利得，臺灣是D、美國是H
2. WTO設有貿易協商機制，可以讓有貿易衝突的兩國可以透過此機制進行協商，依此研判，WTO成立的目的應為下列何者？
- (A) 消除會員間的各種障礙，以達成自由貿易  
 (B) 協助各國簽訂自由貿易協定，放棄不歧視原則  
 (C) 反對經濟全球化，對全球化造成的環境汙染、貧富差距反感  
 (D) 制定各種限制貿易的政策，提供會員國參考並予以政策指導



## 解析

1. 答案：(D)

解析：(A) 甲國是臺灣、乙國是美國。(B) 貿易後，臺灣的消費者剩餘是A。(C) 貿易對臺灣的生產者有利、消費者不利。

2. 答案：(A)

解析：(B) 不反對各國簽訂自由貿易協定，雖然違反不歧視原則。(C) 力促經濟全球化，反全球化者對全球化造成的環境汙染、貧富差距反感。(D) 反對各種限制貿易的政策，提供會員國相關協助。



CIVICS & SOCIETY

# 小新聞

## 大探索 1

▲美國總統川普簽署《貿易法》201條款，提高進口關稅。（照/美聯社提供）

主 編 / 謝志豪  
 組 長 / 林悌亨  
 美術總監 / 吳知娟  
 封面設計 / 謝智鵬  
 美術編輯 / 謝智鵬  
 出 版 者 / 翰林出版事業股份有限公司  
 總 公 司 / 70248臺南市新樂路76號  
 電 話 : (06) 2631188  
 編 輯 部 / 70252新北市中和區建一路136號7樓  
 電 話 : (02) 32344718  
 傳 真 : (02) 32344720  
 出版登記 / 新聞局局版臺業字第5853號  
 翰林行動大師 / edisc.hle.com.tw

全國服務中心：  
 ■北 區 23585新北市中和區建一路136號9樓  
 電話：(02) 32344718 傳真：(02) 32344720  
 ■桃竹區 32060桃園市中壢區內定二十街76巷55號  
 電話：(03) 4515136 傳真：(03) 4515035  
 ■中 區 40854臺中市南屯區東興路一段488號  
 電話：(04) 24732018 傳真：(04) 24734074  
 ■南 區 80794高雄市三民區民族一路373巷15號  
 電話：(07) 3972288 傳真：(07) 3971199  
 ※封面圖照 / 聯合知識庫

本刊內容同步刊載於  
 翰林官網：www.hle.com.tw  
**翰林即時資訊 · 教學與時俱進**

